ПРОЕКТ ПРОГРАММ ПРОФИЛАКТИКИ РИСКОВ ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА (УЩЕРБА) ОХРАНЯЕМЫМ ЗАКОНОМ ЦЕННОСТЯМ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО НАДЗОРА ЛЕНСКИМ УПРАВЛЕНИЕМ РОСТЕХНАДЗОРА НА 2022 ГОД

ПОДПРОГРАММА 1

Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) в рамках осуществления федерального государственного надзора в области промышленной безопасности

1. АНАЛИЗ ТЕКУЩЕГО СОСТОЯНИЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО НАДЗОРА В ОБЛАСТИ ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ, ОПИСАНИЕ ТЕКУЩЕГО РАЗВИТИЯ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, ХАРАКТЕРИСТИКА ПРОБЛЕМ, НА РЕШЕНИЕ КОТОРЫХ НАПРАВЛЕНА ПРОГРАММА ПРОФИЛАКТИКИ

1.1 Анализ текущего состояния осуществления федерального государственного надзора в области промышленной безопасности

Программа профилактики нарушений обязательных требований Ленского управления Ростехнадзора на 2022 год (далее – Программа) разработана в целях реализации положений:

Федерального закона от 27 июля 1997 г. №116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

Федерального закона от 31 июля 2020 г. №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

Постановления Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. №1082 «О федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности»;

Постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. №990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».

Ленское управление Ростехнадзора (далее – Управление) по состоянию на 01.10.2021 года, осуществляет надзор за 689 организациями, эксплуатирующими 1871 опасных производственных объектов (далее-ОПО). В государственном реестре ОПО зарегистрированы:

I класс опасности – 31 объектов – 1,6%,
II класс опасности – 164 объекта – 8,8 %,
III класс опасности – 1164 объектов – 62,2 %,
IV класс опасности – 512 объектов – 27,4 %.

За 9 месяцев 2021 года в сфере промышленной безопасности проведены 403 проверки, в том числе:64 плановых, 58 внеплановых и 281 в рамках режима постоянного надзора.

В ходе проведения проверочных мероприятий выявлено 3439 нарушения требований промышленной безопасности, в том числе: 1291 нарушений по плановым проверкам, 595 нарушений – по внеплановым и 1553 нарушений – при проведении проверок по постоянному надзору.

На нарушителей обязательных требований наложено 274 административных наказаний: 3 административных приостановления деятельности, 18 предупреждений и 253 штрафа. Сумма наложенных штрафов по проверкам составила 20 082,5 тыс. рублей. В 12 случаях применялись меры профилактического воздействия (предостережения).

В том числе:

1.1.1. В области надзора в угольной промышленности

За 9 мес. 2021 на ОПО угольной промышленности проведено 123 проверки, в том числе:7 плановых, 3 внеплановых и 113 в рамках режима постоянного надзора.

По результатам проведения проверок выявлено 1149 нарушений, из них 316 нарушений по плановым проверкам, 55 нарушений по внеплановым проверкам, 778 нарушений по проверкам, проведенным в режиме постоянного государственного надзора.

К административной ответственности по результатам проведенных проверок привлечено 72 лица. Назначено 70 административных штрафов. Применено 2 административные приостановки деятельности

Сумма наложенных штрафов по проверкам составила 2795,0 тыс. рублей.

1.1.2. В области надзора в горнорудной и нерудной промышленности

За 9 мес. 2021 на ОПО горнорудной и нерудной промышленности проведено 138 проверок. В том числе: 25 плановых проверок, 11 внеплановых проверок и 102 в режиме постоянного государственного надзора.

По результатам проверок объектов горнорудной и нерудной отрасли выявлено 1143 нарушений, из которых 475 по плановым проверкам, 55 по внеплановым и 613 нарушений при проведении проверок в режиме постоянного государственного надзора.

За нарушения требований промышленной безопасности при проведении проверок наложено 93 административных штрафов, применено 1 приостановление деятельности и 1 предупреждение.

Сумма наложенных штрафов по проверкам составила 7584,0 тыс. рублей. В 3 случаях применялись меры профилактического воздействия (предостережения).

По маркшейдерскому контролю проведены 27 проверок. Выявлено 11 нарушений обязательных требований законодательства. Наложен 1 штраф на юридическое лицо, на 100, 0 тыс. рублей.

1.1.3. В области надзора за производством, хранением и применением взрывчатых материалов промышленного назначения

За 9 месяцев 2021 г., инспекторским составом проведено 47 проверок состояния промышленной безопасности на объектах, связанных с применением, хранением и производством взрывчатых материалов промышленного назначения, в том числе: 33 плановых; 5 внеплановых; 9 в режиме постоянного государственного надзора.

В ходе проверок выявлено 82 нарушения. Наложено 19 административных штрафов. Сумма наложенных штрафов – 1813,5 тыс. рублей.

1.1.4. В области надзора за объектами нефтегазового комплекса

На объектах нефтепродуктообеспечения проведено 20 проверок, из них 3 плановых, 13 внеплановых и 4 по постоянному надзору. Выявлено 466 нарушений. За нарушения требований промышленной безопасности наложено 20 административных наказаний в виде штрафа и 1 предупреждение. Сумма наложенных штрафов по проверкам – 3500,0 тыс. рублей. В 1 случае применялись меры профилактического воздействия (предостережения).

На объектах газораспределения и газоснабжения проведено 33 проверок, из них: 19 плановых, 12 внеплановая проверка, 2 в рамках постоянного государственного надзора. Выявлено 208 нарушений. Наложено 27 административных наказаний, из них 9 предупреждений и 18 административных штрафов. Сумма наложенных штрафов составляет 1510,0 тыс. рублей.

На объектах нефтегазодобычи, переработки проведена 41 проверка. Из них: 3 плановых проверок, 38 в рамках постоянного государственного надзора. Выявлено 65 нарушений. Наложено 6 административных наказаний, в том числе 1 предупреждение. Сумма наложенных штрафов составляет 285,0 тыс. рублей.

На объектах магистрального трубопроводного транспорта проведено 13 проверок, из них 10 проверок в рамках осуществления постоянного государственного надзора, 3 плановых. В ходе проверок выявлено 56 нарушений. По фактам выявленных нарушений возбуждено 9 административных наказаний, из которых 8 штрафов на сумму 750,0 тыс. рублей.

1.1.5. В области надзора за объектами, на которых используются подъемные сооружения

Инспекторским составом, осуществляющим надзор за подъемными сооружениями на ОПО, проведено 8 проверок из них 4 плановые и 4 внеплановых проверки. По результатам проверок выявлено 34 нарушения требований безопасности, в том числе 10 по невыполнению предписаний. За выявленные нарушения наложены 9 административных наказаний в виде штрафа. Сумма наложенных штрафов составляет – 1165,0 тыс. рублей.

1.1.6. В области надзора за объектами, на которых используются оборудование, работающее под избыточным давлением

Проведено 19 проверочное мероприятие, в том числе: 9 плановых проверок, 7 внеплановых проверок и 3 в режиме постоянного надзора. По результатам проверок выявлено и предписано к устранению 183 нарушения требований промышленной безопасности, в том числе 21 по невыполнению ранее выданных предписаний.

За выявленные нарушения возбуждены: 9 дел об административных правонарушениях по плановым проверкам, 3 по внеплановым проверкам и 2 по проверкам в режиме постоянного надзора. В том числе 5 предупреждений (4 по плановым и 1 по внеплановым проверкам). Сумма наложенных штрафов по результатам проверок составила 180,0 тыс. рублей.

В 4 случаях применялись меры профилактического воздействия (предостережения).

1.2. Описание текущего развития профилактической деятельности

На официальном интернет-портале Ростехнадзора **Ошибка! Недопустимый объект гиперссылки.**в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещен перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом федерального государственного надзора.

Перечень нормативных правовых актов поддерживается в актуальном состоянии в формате, обеспечивающем поиск по указанному перечню и его копирование, вместе с текстами (ссылками на тексты) нормативных правовых актов.

Данные о проведении мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований в области промышленной безопасности приведены в таблице 1.

Данные о проведении мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований в области промышленной безопасности
за 2020 год и 9 месяцев 2021 года

Таблица 1

Наименование мероприятия	2020	9 мес. 2021
Информирование поднадзорных субъектов и граждан по вопросам соблюдения обязательных требований с использованием информационных технологий и научно-технических достижений:		
Актуализация размещенных перечней нормативных правовых актов,	1	10

Наименование мероприятия	2020	9 мес. 2021
опубликовано обзоров типовых нарушений обязательных требований, ед		
Размещение информации о контрольно-надзорной деятельности (результаты проведенных проверок, отчеты о деятельности)	17	27
Информирование поднадзорных организаций об обстоятельствах и причинах аварий и несчастных случаев	9	4
Проведено публичных по обсуждению вопросов правоприменительной практики с подконтрольными субъектами ед.	1	1
Проведение мероприятий (заседаний, совещаний), направленных на повышение уровня промышленной безопасности на опасных производственных объектах	6	4
Проведено консультирований, ед	-	43
Направлено предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, всего, ед.	31	8

1.3. Характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

За 9 месяцев 2021 года на подконтрольных Управлению объектах произошло 2 смертельных и 5 тяжелых несчастных случаев.

1.3.1. В области надзора в угольной промышленности

Таблица 2

	2020 год	9 мес. 2021 год
Аварии	0	0
Несчастные случаи со смертельным исходом	1	1
Несчастные случаи с тяжелым исходом	1	2

Основная причина несчастного случая со смертельным исходом является неудовлетворительная организация производства работ,

Сопутствующие: Нарушение работником трудового распорядка и дисциплины труда, выразившееся в том, что Клазер А.Г. самовольно остался на рабочем месте после окончания смены. Выполнял работу по управлению цилиндрами вагона, не имея письменного наряда-задания на выполнение работы.

1.3.2. В области надзора в горнорудной и нерудной промышленности

Таблица 3

	2020 год	9 мес. 2021 год
Аварии	0	0
Несчастные случаи со смертельным исходом	1	1
Несчастные случаи с тяжелым исходом	5	3

Комиссия, проводившая расследование несчастного случая со смертельным исходом установила, что его причинами явились:

- неудовлетворительное техническое состояние зданий, сооружений, территорий, а именно наличие монтажного проема на отметке +46м., который отсутствует в проектной документации «Мирнинский ГОК. Обогатительная фабрика №3. Техническое перевооружение»;

- неудовлетворительная организация и осуществление производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности со стороны мастера смены, начальника фабрики, главного инженера фабрики;

- неудовлетворительное содержание и недостатки в организации рабочих мест, а именно, наличие не ограждённых открытых монтажных проемов.

1.3.3. В области надзора за объектами нефтегазового комплекса (НХ)

Таблица 4

	2020 год	2021 год
Аварии	0	1
Несчастные случаи со смертельным исходом	0	0

Техническая причина: прорыв паронитовой прокладки крышки клиновой задвижки Ду100 подающего трубопровода на участке сливно-наливной эстакады Склада ГСМ участка Верхнее Молодо прииска «Молодо» АО «Алмазы Анабара».

Организационные причины: не своевременная ревизия запорной арматуры на участке трубопровода между ТЗК-100 и насыпью технологического проезда. Не укомплектованность штата работников на складе ГСМ Верхнее Молодо в соответствии с проектными решениями.

2. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ ПРОФИЛАКТИКИ

Целями реализации программы профилактики являются:

- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;
- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- создание условий для доведения обязательных требований до поднадзорных субъектов, повышение их информированности о способах соблюдения обязательных требований.

Задачами реализации программы профилактики являются:

- выявление факторов риска причинения вреда охраняемым законом ценностям, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации;
- создание условий для изменения ценностного отношения поднадзорных субъектов к добросовестному поведению в сфере обеспечения безопасности, формирования позитивной ответственности за свои действия (бездействие), поддержания мотивации в данной сфере;
- формирование одинакового понимания установленных обязательных требований у должностных лиц Ростехнадзора и поднадзорных субъектов;
- повышение уровня правовой грамотности поднадзорных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению.

3. ПЕРЕЧЕНЬ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ, СРОКИ (ПЕРИОДИЧНОСТЬ) ИХ ПРОВЕДЕНИЯ

Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения отражены в Плане профилактических мероприятий при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2022 год, приведенном в приложении к Программе профилактики.

4. ПОКАЗАТЕЛИ РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ И ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРОГРАММЫ ПРОФИЛАКТИКИ

Ключевые показатели результативности и эффективности осуществления федерального государственного надзора указаны в Положении о федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности, утвержденном постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1082 «О федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности».

Требования по оценке результативности и эффективности деятельности контрольных (надзорных) органов установлены также ст. 30 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», согласно которому оценка результативности и эффективности деятельности контрольных (надзорных) органов осуществляется по каждому виду контроля на основе системы показателей результативности и эффективности государственного контроля (надзора).

Таблица 5

№ п/п	Наименование показателя	2020	9 мес. .2021	Прогноз на 2022
1.	Уровень аварийности на ОПО.	0	1	Отсутствие аварийности
1.1	Количество погибших в результате аварий на ОПО	0	0	Сохранение на прежнем уровне
2.	Уровень смертельного травматизма на ОПО.	3	1	Снижение уровня травматизма в сравнении с 2020 г.
2.1	Количество погибших в результате несчастных случаев на ОПО	3	1	Снижение

Таблица 6

№ п/п	Наименование показателя	2020	9 мес.2021	Прогноз на 2022
1.	Информирование	33	45	Сохранение на уровне 2021 г.
2	Обобщение правоприменительной практики	1	1	4
3.	Объявление предостережения	31	8	Сохранение на уровне 2020 г.
4	Консультирование	-	43	Увеличение на 100%
5	Меры стимулирования добросовестности	-	-	100%

ПОДПРОГРАММА 2

Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) в рамках осуществления федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений

2. АНАЛИЗ ТЕКУЩЕГО СОСТОЯНИЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО НАДЗОРА В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ ГИДРОТЕХНИЧЕСКИХ СООРУЖЕНИЙ, ОПИСАНИЕ ТЕКУЩЕГО РАЗВИТИЯ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, ХАРАКТЕРИСТИКА ПРОБЛЕМ, НА РЕШЕНИЕ КОТОРЫХ НАПРАВЛЕНА ПРОГРАММА ПРОФИЛАКТИКИ

2.1 Анализ текущего состояния осуществления федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений Ленским управлением Ростехнадзора на 2022 год (далее – Программа) разработана в целях реализации положений:

Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений»;

Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ);

Положения о федеральном государственном надзоре в области безопасности гидротехнических сооружений, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1080 (далее – Положение о федеральном государственном надзоре в области безопасности гидротехнических сооружений);

постановления Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».

Ленское управление Ростехнадзора (далее – Управление) осуществляет деятельность, направленную на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований в области безопасности гидротехнических сооружений.

Данная деятельность осуществляется в пределах полномочий надзорных органов посредством профилактики нарушений обязательных требований, оценки соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями обязательных требований в процессе осуществления деятельности в области безопасности гидротехнических сооружений, обязательных требований, установленных федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, выявления их нарушений, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований в области безопасности гидротехнических сооружений, устранению их последствий и (или) восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений.

В соответствии с пунктом 2 Положения о федеральном государственном надзоре в области безопасности гидротехнических сооружений Ростехнадзор является федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений, за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений.

На территории Республики Саха (Якутия) расположено 310 гидротехнических сооружений (далее – ГТС). Из которых, Управлению поднадзорно 270 объектов. 40 объектов не подлежат декларированию согласно выводам актов преддекларационного/регулярного обследования, основанных на расчетах вероятного вреда, согласованных с органом исполнительной власти субъекта РФ.

По назначению ГТС отнесены к следующим отраслевым группам:
- 3 энергетика;
- 28 горнодобывающая промышленность;
- 1 угольная промышленность;
- 238 водохозяйственный комплекс.

Общее количество организаций, эксплуатирующих ГТС - 45.

В зависимости от высоты и типа грунтов основания ГТС по классам распределены следующим образом:

I класс опасности — 7 комплексов;
II класс опасности — 9 комплексов;
III класс опасности — 11 комплексов;
IV класс опасности — 5 комплексов.
У 238 объектов класс остается неопределенным.

За 9 месяцев 2021 года Ленским управлением Ростехнадзора проведено 37 проверок в отношении юридических лиц, занимающихся эксплуатацией гидротехнических сооружений из них плановых - 9, внеплановых – 17, в режиме постоянного государственного надзора – 11.

7 проверок из общего количества, проведены в отношении собственников ГТС, класс объектов которых не определен.

Выявлены и предписаны к устранению 139 нарушений норм и правил безопасности ГТС.

По результатам проведенных проверок за нарушения норм и правил безопасности ГТС к административной ответственности привлечено 9 юридических лиц, 15 должностных лиц. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 236,0 тыс. рублей.

2.2. Описание текущего развития профилактической деятельности

На официальном интернет-портале Ростехнадзора **Ошибка! Недопустимый объект гиперссылки.**в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещен перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом федерального государственного надзора.

Перечень нормативных правовых актов поддерживается в актуальном состоянии в формате, обеспечивающем поиск по указанному перечню и его копирование, вместе с текстами (ссылками на тексты) нормативных правовых актов.

Данные о проведении мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований в области безопасности гидротехнических сооружений приведены в таблице 1.

Данные о проведении мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований в области безопасности гидротехнических сооружений
за 2020 год и 2021 год

Таблица 1

№ п/п	Наименование мероприятия	Количество мероприятий	
		2020	2021
1.	Информирование поднадзорных субъектов и граждан по вопросам соблюдения обязательных требований с использованием информационных технологий и научно-технических достижений, в том числе:	1	12
1.1.	проведено профилактических бесед в ходе контрольных (надзорных) и профилактических мероприятий	0	11
1.2.	принято участие или проведено публичных мероприятий по разъяснению обязательных требований, в том числе публичных обсуждений результатов правоприменительной практики, руководств по соблюдению обязательных требований (конференций, семинаров, вебинаров, заседаний рабочих групп, совещаний и др.)	1	1
2.	Обобщение правоприменительной практики (подготовлено докладов)	1	1
3.	Направлено предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, всего	53	6

2.3 Характеристика проблем, на решение которых направлена Программа

Наиболее значимый риск – это риск причинения вреда жизни или здоровью граждан в результате аварии гидротехнического сооружения. Риск возникновения аварии зависит от класса ГТС. Допустимые значения вероятности аварий напорных ГТС согласно своду правил «СП 58.13330.2019. Свод правил. Гидротехнические сооружения. Основные положения. СНиП 33-01-2003" (утвержден и введен в действие Приказом Минстроя России от 16 декабря 2019 г. № 811/пр)»: для I класса - $5x10^{-5}$, II класса - $5x10^{-4}$, III класса - $2,5x10^{-3}$, IV класса - $5x10^{-3}$. В периоды паводков и половодий риск возникновения аварии ГТС резко возрастает, т.к. сооружения испытывают максимальное воздействие от водного потока.

3. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ ПРОФИЛАКТИКИ

Целями реализации Программы являются:

а) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

б) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

в) создание условий для доведения обязательных требований до поднадзорных субъектов, повышение их информированности о способах соблюдения обязательных требований.

Задачами реализации Программы являются:

а) выявление факторов риска причинения вреда охраняемым законом ценностям, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации;

б) создание условий для изменения ценностного отношения поднадзорных субъектов к добросовестному поведению в сфере обеспечения безопасности, формирования позитивной ответственности за свои действия (бездействие), поддержания мотивации в данной сфере;

в) формирование одинакового понимания установленных обязательных требований у должностных лиц Управления и поднадзорных субъектов;

г) повышение уровня правовой грамотности поднадзорных субъектов,в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению.

3. ПЕРЕЧЕНЬ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ, СРОКИ (ПЕРИОДИЧНОСТЬ) ИХ ПРОВЕДЕНИЯ

Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения отражены в Плане профилактических мероприятий при осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений на 2022 год, приведенном в приложении к Программе профилактики.

4. ПОКАЗАТЕЛИ РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ И ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРОГРАММЫ ПРОФИЛАКТИКИ

Показатели результативности и эффективности Программы определяются исходя из перечня мероприятий, установленных Положениемо федеральном государственном надзоре в области безопасности гидротехнических сооружений.

Показатели результативности и эффективности Программы

Таблица 2

№ п/п	Профилактическое мероприятие	2020 г.	2021 г. (9 месяцев)	Прогноз на 2022 г.
1.	Информирование	1	12	12
2.	Обобщение правоприменительной практики	1	1	1
3.	Объявление предостережения	53	6	10
4.	Консультирование	-	8	Увеличение на 100%
5.	Меры стимулирования добросовестности	-	-	100 %

ПОДПРОГРАММА 3

Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) по направлению федерального государственного энергетического надзора

3. АНАЛИЗ ТЕКУЩЕГО СОСТОЯНИЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО ЭНЕРГЕТИЧЕСКОГО НАДЗОРА, ОПИСАНИЕ ТЕКУЩЕГО РАЗВИТИЯ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, ХАРАКТЕРИСТИКА ПРОБЛЕМ, НА РЕШЕНИЕ КОТОРЫХ НАПРАВЛЕНА ПРОГРАММА ПРОФИЛАКТИКИ

3.1 Анализ текущего состояния осуществления федерального государственного энергетического надзора

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в сфере электроэнергетики и теплоснабжения Ленским управлением Ростехнадзора на 2022 год (далее – Программа) разработана в целях реализации положений:

Федерального закона от 26 марта 2003 г. № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»;

Федерального закона от 27 июля 2010 г. № 190-ФЗ «О теплоснабжении»;

Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ);

Федерального закона от 23 ноября 2009 г. № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

Положения о федеральном государственном энергетическом надзоре, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1085 (далее – Положение о федеральном государственном энергетическом надзоре);

постановления Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».

Ленское управление Ростехнадзора (далее – Управление) осуществляют деятельность, направленную на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований в сфере электроэнергетики и теплоснабжения.

Данная деятельность осуществляется в пределах полномочий надзорных органов посредством профилактики нарушений обязательных требований, оценки соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями обязательных требований в процессе осуществления деятельности в сфере электроэнергетики и теплоснабжения, обязательных требований, установленных федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, выявления их нарушений, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований в сфере электроэнергетики и теплоснабжения, устранению их последствий и (или) восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений.

В соответствии с пунктом 2 Положения о федеральном государственном энергетическом надзоре Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее – Ростехнадзор) является федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление государственного надзора в сфере электроэнергетики и теплоснабжения.

Управлению подконтрольно 788 предприятий (организаций) эксплуатирующих:

- 4 тепловые электростанции:
- 2 газотурбинные (газопоршневых) электростанций;
- 158 малых (технологических) электростанций;
- 2 гидроэлектростанции:
- 1364 отопительных котельных;
- Протяженность тепловых сетей (в двухтрубном исчислении) составляет 3954 км;
- Протяженность линий электропередачи составляет 33268 км;
- Общее количество электрических подстанций 6002 ед;

За 9 месяцев 2021 года Управлением проведено 35 проверок из них 3 плановые проверки и 32 внеплановые. Выявлено и предписано к устранению 1801 нарушений требований нормативно – правовых и нормативно – технических документов.

К административной ответственности привлечено 35 должностных лиц и 12 юридических лица. В том числе в отношении 2 объектов (котельные) применена приостановка эксплуатации.

Сумма наложенного административного штрафа составила 310 тыс. рублей.

1.2. Описание текущего развития профилактической деятельности

На официальном интернет-портале Ростехнадзора https://www.gosnadzor.ru, http://lensk.gosnadzor.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещен перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом федерального государственного надзора.

Перечень нормативных правовых актов поддерживается в актуальном состоянии в формате, обеспечивающем поиск по указанному перечню и его копирование, вместе с текстами (ссылками на тексты) нормативных правовых актов.

Данные о проведении мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований в сфере электроэнергетики и теплоснабжения приведены в таблице 1.

Данные о проведении мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований в сфере электроэнергетики и теплоснабжения
за 2020 год и 2021 год

Таблица 1

№ п/п	Наименование мероприятия	Количество мероприятий	
		2020	2021
1.	Информирование поднадзорных субъектов и граждан по вопросам соблюдения обязательных требований с использованием информационных технологий и научно-технических достижений, в том числе:	3	114
1.1.	проведено профилактических бесед** в ходе контрольных (надзорных) и профилактических мероприятий	2	113
1.2.	принято участие или проведено публичных мероприятий по разъяснению обязательных требований, в том числе публичных обсуждений результатов правоприменительной практики, руководств по соблюдению обязательных требований (конференций, семинаров, вебинаров, заседаний рабочих групп, совещаний и др.)	1	1
2.	Обобщение правоприменительной практики (подготовлено докладов)	1	1
3.	Направлено предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, всего	2	6

1.3. Характеристика проблем, на решение которых направлена Программа

Наиболее значимые риски – это риски причинения вреда жизни или здоровью граждан в результате аварий на объектах электроэнергетики. Наибольшее количество несчастных случаев происходит в ходе выполнения работ в трансформаторных подстанциях, на воздушных линиях электропередачи, вблизи электропроводки без снятия напряжения, а также в распределительных устройствах вследствие случайного прикосновения к токоведущим частям, находящимся под напряжением. Основными причинами несчастных случаев являются: недостаточная подготовленность персонала к выполнению приемов, влияющих на безопасность работ; неэффективность мероприятий по подготовке и обучению персонала выполнению требований безопасности; невыполнение мероприятий, обеспечивающих безопасность работ в энергоустановках.

1.4. Текущие и ожидаемые тенденции, которые могут оказать воздействие на состояние подконтрольной среды

Основными причинами возникновения крупных системных аварий, для которых характерно каскадное развитие, продолжают оставаться:

неисправности систем релейной защиты и автоматики;

износ оборудования в процессе длительной эксплуатации;

неправильная работа средств режимной и аварийной автоматикииз-за проектных ошибок и отклонений от проектов в процессе монтажа и эксплуатации оборудования;

неквалифицированные действия обслуживающего персонала;

низкое качество технического обслуживания;

производственные дефекты оборудования, приводящие к механическим повреждениям и разрушениям оборудования.

Меры по предотвращению аварийности на объектах энергетики:

проведение консультаций с подконтрольными субъектами по разъяснению обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах;

повышение уровня организации работ при проведении ремонта электрооборудования, исключение фактов несоблюдения сроков или невыполнения в требуемых объемах технического обслуживания и ремонта оборудования и устройств;

проведение регулярных проверок знаний норм и правил персонала.

Мероприятия по профилактике нарушений обязательных требованийв области федерального государственного энергетического надзора прежде всего направлены на информирование поднадзорных субъектов и гражданпо вопросам соблюдения обязательных требований в указанной сфере деятельности, в том числе разъяснение обязательных требований, ознакомление с результатами правоприменительной практики и основными типовыми нарушениями (с целью дальнейшего их исключения). Конечной целью является снижение на объектах энергетики аварийности и несчастных случаевсо смертельным исходом.

С целью снижения уровня смертельного травматизма субъектам электроэнергетики, теплосетевым и теплоснабжающим организациям, юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, эксплуатирующим энергоустановки, в отношении которых осуществляется федеральный государственный энергетический надзор, следует обратить особое внимание на:

доведение до работников материалов анализов несчастных случаев на энергоустановках, подконтрольных органам Ростехнадзора, при проведении всех видов занятий и инструктажей по охране труда;

повышение уровня организации производства работ на электрических установках, исключение допуска персонала к работе без обязательной проверки выполнения организационных и технических мероприятий при подготовке рабочих мест;

обеспечение проверки знаний персонала нормативных правовых актов по охране труда при эксплуатации электроустановок; недопущение персонала, не прошедшего проверку знаний, к работам в электроустановках;

обеспечение установленного порядка содержания, применения и испытания средств защиты;

повышение производственной дисциплины, а также усиление контроляза выполнением мероприятий, обеспечивающих безопасность работ;

повышение уровня организации работ по монтажу, демонтажу, замене и ремонту энергооборудования;

недопущение персонала к проведению работ в особо опасных помещениях и помещениях с повышенной опасностью без электрозащитных средств.

С целью снижения уровня аварийности субъектам электроэнергетики, теплосетевым и теплоснабжающим организациям, юридическим лицами индивидуальным предпринимателям, эксплуатирующим энергоустановки,в отношении которых осуществляется федеральный государственный энергетический надзор, следует исключить случаи:

несоблюдения сроков и невыполнения в требуемых объемах технического обслуживания и ремонта оборудования и устройств;

неисправности релейной защиты и автоматики, износа оборудования в процессе

длительной эксплуатации;

неправильной работы средств режимной и аварийной автоматики из-за проектных ошибок, отклонений от проектов в процессе монтажа и эксплуатации оборудования;

неквалифицированных действий обслуживающего персонала;

производственных дефектов оборудования, приводящих к механическим повреждениям, разрушениям оборудования и возможному возгоранию.

2. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ ПРОФИЛАКТИКИ

Целями реализации Программы являются:

а) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

б) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

в) создание условий для доведения обязательных требований до поднадзорных субъектов, повышение их информированности о способах соблюдения обязательных требований.

Задачами реализации Программы являются:

а) выявление факторов риска причинения вреда охраняемым законом ценностям, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации;

б) создание условий для изменения ценностного отношения поднадзорных субъектов к добросовестному поведению в сфере обеспечения безопасности, формирования позитивной ответственности за свои действия (бездействие), поддержания мотивации в данной сфере;

в) формирование одинакового понимания установленных обязательных требований у должностных лиц Ростехнадзора и поднадзорных субъектов;

г) повышение уровня правовой грамотности поднадзорных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению.

3. ПЕРЕЧЕНЬ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ, СРОКИ (ПЕРИОДИЧНОСТЬ) ИХ ПРОВЕДЕНИЯ

Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения отражены в Плане профилактических мероприятий при осуществлении федерального государственного надзора в сфере электроэнергетики и теплоснабжения на 2022 год, приведенном в приложении к Программе профилактики.

4. ПОКАЗАТЕЛИ РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ И ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРОГРАММЫ ПРОФИЛАКТИКИ

Показатели результативности и эффективности Программы определяются исходя из перечня мероприятий, установленных Положением о федеральном государственном надзоре в области безопасности гидротехнических сооружений.

Показатели результативности и эффективности Программы

Таблица 2

№ п/п	Профилактическое мероприятие	2020 г.	2021 г. (9 месяцев)	Прогноз на 2022 г.
1.	Информирование	3	114	114

№ п/п	Профилактическое мероприятие	2020 г.	2021 г. (9 месяцев)	Прогноз на 2022 г.
2.	Обобщение правоприменительной практики	1	1	1
3.	Объявление предостережения	2	6	6

ПОДПРОГРАММА 4

Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) по направлению федерального государственного строительного надзора

Программа профилактики нарушений обязательных требований нарушений обязательных требований федерального государственного строительного надзора Ленского управления Ростехнадзора на 2022 год (далее – Программа) разработана в целях реализации положений:

Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

Постановления Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1087 «Об утверждении Положения о федеральном государственном строительном надзоре».

Целями проведения профилактических мероприятий являются:

- повышение «прозрачности» деятельности Ростехнадзора при осуществлении федерального государственного строительного надзора;
- максимальная вовлеченность подконтрольных организаций в проводимые Ростехнадзором профилактические мероприятия;
- мероприятия, направленные на предупреждение нарушения обязательных требований;
- планирование профилактических мероприятий;
- снижение типовых, часто встречающихся нарушений.

Проведение Ленским управлением Ростехнадзора (далее-Управление) профилактических мероприятий направлено на решение следующих задач:

- формирование единого понимания обязательных требований в соответствующей сфере у всех участников контрольной деятельности;
- предотвращение риска причинения вреда и снижения уровня ущерба вследствие нарушения обязательных требований;
- выявление причин, способствующих нарушению обязательных требований, снижение рисков их возникновения;
- повышение уровня правовой грамотности, разъяснительной работы в средствах массовой информации и пр.

1. Анализ текущего состояния подконтрольной среды

По состоянию на 1 октября 2021 года отдел осуществляет государственный строительный надзор на 272 объектах капитального строительства, в том числе, 247 строящихся, 25 реконструируемых.

Наибольшее количество поднадзорных объектов капитального строительства составляют опасные производственные объекты (86%).

За 9 месяцев 2021 года инспекторами на территории Республики Саха (Якутия) проведена 131 проверка. В ходе проведенных проверок выявлено 35 нарушений действующего градостроительного законодательства, строительных норм и правил, проектных решений, назначено 17 административных наказаний (13 штрафов и 4 предупреждения) Сумма наложенных штрафов 4 230 тыс. рублей.

Основными видами нарушений, выявленных в рамках федерального государственного строительного надзора, являются:

1. Не оформляется должным образом исполнительная документация;

2. Не должным образом ведутся общие и специальные журналы работ;

3. Выполнение строительно-монтажных работ в нарушение требований проектной документации;

4. Строительный контроль, как со стороны заказчика, так и со стороны подрядчика осуществляется не в полном объёме.

Управлением проводились мероприятия в рамках профилактики нарушений обязательных требований (Таблица 2):

- подконтрольным субъектам и иным заинтересованным лицам доводилась информация о формировании и размещении на официальном сайте Ростехнадзора перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования;

- проводилось консультирование подконтрольных субъектов и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований посредством телефонной связи, а также в форме ответов на обращения

- подконтрольным субъектам и иным заинтересованным лицам доводилась информация о размещении на официальном сайте Ростехнадзора ответов на часто задаваемые вопросы, связанные с соблюдением требований градостроительного законодательства.

Данные о проведении мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований за 2020 год и 2021 год

Таблица 2.

Наименование мероприятия	2020	9 мес. 2021
Информирование поднадзорных субъектов и граждан по вопросам соблюдения обязательных требований с использованием информационных технологий и научно-технических достижений:		
Размещение информации о контрольно-надзорной деятельности (результаты проведенных проверок, отчеты о деятельности)	6	2
Проведено консультирований, ед.	0	23
Направлено предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, всего, ед.	1	1

3. Цели, задачи и принципы проведения профилактических мероприятий

Целями проведения профилактических мероприятий являются:

повышение «прозрачности» деятельности Ростехнадзора при осуществлении федерального государственного строительного надзора;

мероприятия, направленные на предупреждение нарушения обязательных требований;

планирование разъяснительных мероприятий.

4. Определение ресурсного обеспечения программы

Общая штатная численность государственных гражданских служащих Управления, осуществляющих функции по федеральному государственному строительному надзору, составляет 4 человека.

5. Перечень уполномоченных должностных лиц (с контактами), ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий

№ п/п	Ф.И.О.	Должность	Контактные данные

1	Каморский Степан Владимирович	начальник отдела	Тел. (4112) 42-35-40 s.kamorskiy@lensk.gosnadzor.gov.ru
2	Федоров Николай Сергеевич	заместитель начальника отдела	Тел. (4112) 34-06-09 n.fedorov@lensk.gosnadzor.gov.ru
3	Жирков Георгий Андриянович	государственный инспектор	Тел. (4112) 34-06-09 g.zhirkov@lensk.gosnadzor.gov ru
4	Кононов Тимофей Александрович	государственный инспектор	Тел. (4112) 34-06-09 t.kononov@lensk.gosnadzor.gov.ru
5	Саввин Станислав Эдуардович	государственный инспектор	Тел. (4112) 34-06-09 e-mail: s.savvin@lensk.gosnadzor.gov.ru

6. Ссылка на официальный сайт Ростехнадзора в сети «Интернет», на котором размещается Программа

Официальный сайт Ленского управления Ростехнадзора,на котором размещена Программа и информация о профилактических мероприятиях и результатах профилактической работы:

Главная > Деятельность > Профилактика нарушений обязательных требований (http://www.lensk.gosnadzor.ru/activity/Profilaktika/)

7. План мероприятий по профилактике нарушений

План мероприятий по профилактике нарушений на 2022 год представлен в Приложении №1 Программы.